UNIVERSIDAD DE VALPARAÍSO
CARRERA DE ADMINISTRACIÓN PUBLICA

ASIGNATURA DE POLITICAS PUBLICAS

Segundo Semestre de 2006

1.- IDENTIFICACIÓN DE LA ASIGNATURA

Nombre de la Asignatura	: Políticas Públicas
Profesor	: Eduardo Araya Moreno.
Extensión	: Semestral
Horas de Clase Profesor	: Lunes de 18.45 a 22.00 horas

2.- DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA ASIGNATURA

El análisis de políticas públicas ha llegado ser una herramienta privilegiada para entender las intervenciones del Estado en diversas áreas y sus resultados. Aunque en toda política pública hay elementos técnicos, que permiten aclarar las características y extensión del problema a abordar, también hay un intenso proceso político que es determinante para comprender por qué un determinado tema captura la atención de las autoridades y otro no, por qué una determinada propuesta se transforma en una política pública y otra no, el rol de las instituciones y los resultados que se alcanzan con la política.

Esta asignatura tiene un carácter, teórico y práctico, sobre las **Políticas Públicas** como objeto básico de estudio y el **Sistema Político** y la **Administración Pública c**omo contexto natural en los procesos de formulación, ejecución y evaluación.

Así, el curso se organiza en torno a tres secciones: la conceptualización de la política pública, el proceso político alrededor del surgimiento de las políticas públicas y el análisis de su implementación y resultados.

El curso aborda el estudio desde la óptica de las políticas como una actividad gubernamental fundamental. Está fuertemente impregnado de un enfoque analítico utilizando como referencia el caso chileno. El curso se adentra en el fenómeno de las ideas e intereses que se expresan en la construcción de la agenda pública, las decisiones políticas que resultan de esa interacción y que dan lugar a las políticas públicas. Identificando los distintos enfoques analíticos y procesos de construcción de la política, su implementación y sus resultados, las racionalidades implícitas y los marcos normativos que sustentan las decisiones..

OBJETIVOS GENERALES

1.- Reconocer la relevancia de las políticas públicas para el quehacer gubernamental.
2.- Analizar diferentes metodologías para el estudio de las políticas públicas.
3.- Incorporar las políticas públicas como categoría de análisis de proyectos y programas.

4.- Identificar y operacionalizar las políticas públicas en distintos sectores de gobierno.
5.- Desarrollar en los participantes capacidades y aptitudes que le permitan conocer y analizar el proceso de las políticas públicas.
6.- Habilitar a los estudiantes para ser partícipes desde distintas funciones en el diseño, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas.

METODOLOGÍA

Clase expositiva y Participativa. A medida que vaya transcurriendo el Curso los alumnos deberán diversos ejercicios con la finalidad de alcanzar una comprensión integral del fenómeno.

CONTENIDOS

Módulo 1: **Introducción** Conceptos

- **Semanas 1 y 2 : Julio 31 y Agosto 7**

Introducción
Aspectos conceptuales
¿Que es una política pública?
El valor de la política pública en el Estado Moderno
Evolución de los estudios de políticas públicas
Elementos de la Política Pública

Bibliografía:

Eugenio Lahera, **“Introducción a las políticas públicas”** (Santiago: Fondo de Cultura Económica, 2002)., pp. 13 – 35.

Yves Meny y Jean-Claude Thoenig, **“Las políticas públicas”** (Barcelona: Ed. Ariel, 1992).: Capítulo IV; pp. 109 – 128.

G. David Garson, **“De la ciencia de política al análisis de políticas: Veinticinco años de progreso”,** en Luis F. Aguilar, **“El estudio de las políticas públicas”** (México: MAP, 1992); pp. 149 –180.

Módulo 2: Un modelo de análisis de políticas públicas

Semana 3 y 4: Agosto 21 y 28

- El Proceso de las Políticas Públicas.
- Las etapas del proceso de las Políticas Públicas.
- Las políticas no son programas.
- Productos de las PP
- Enfoques Teorías de las Instituciones, grupos de interés y sus influencias.

Bibliografía

Charles Lindblom, "La ciencia de salir al paso", en Luis F. Aguilar, **"La hechura de las políticas"** (México: MAP, Reimpresión 1994); pp. 201 – 225.
Amartya Senn **"El componente ético de la política pública"** Síntesis preparada por prof. Eduardo Araya M.
Yves Meny y Jean-Claude Thoenig, **"Las políticas públicas"** (Barcelona: Ed. Ariel, 1992). Leer: Capítulo II; pp. 43 – 82.
Mancur Olson, **"La lógica de la acción colectiva. Bienes públicos y la teoría de grupos"** (México: Ed. Limusa, 1992). Capítulos I y V; pp. 15 – 61 y 125 – 145.
James G. March y Johan P.Olsen, **"El redescubrimiento de las Instituciones",** pp. 251 a 268, Edición F.C.E., 1997

Semana 5 y 6 : Septiembre 4 y 11

- Fundamento ético de la política pública.
- Identificación, definición y formulación de un problema.
- Los Actores de las Políticas Públicas
- ¿Quiénes son los que participan?
- Subsistema de políticas. El rol de las instituciones
- Redes de asuntos, redes de políticas.
- Ejercicio práctico.

Bibliografía

Heclo, 1993 **"Las redes de asuntos y el poder ejecutivo"** en Luis Aguilar Villanueva, Problemas Públicos y Agenda de Gobierno", México, Miguel Angel Porrúa, 3era. ed., 2000, Pg. 257 a 284.
John W. Kingdom, **"Agendas, alternatives, and public policy",** 2nd edition (New York: Harper Collins, 1995). Leer: Chapters 1,2 y 3, pp. 1 – 70..
Banco Interamericano de Desarrollo, "Desarrollo más allá de la Economía" (Washington DC: BID, 2000). Cap. 4: "Instituciones políticas y gestión pública en América Latina", págs. 181 – 219.

Semana 7 y 8 : Septiembre 25 y Octubre 2

- Ideas y Problemas.
- ¿Cómo se definen los problemas públicos?
- ¿Qué determina que una cuestión pase a ser un problema público?
- Construcción de la agenda pública.

Bibliografía

Barbara J. Nelson, **"La formación de la agenda. El caso del maltrato a los niños"** en Luis F. Aguilar, editor, "Problemas públicos y agenda de gobierno" (México: MAP, 1993), pp. 105 – 140.
Charles D. Elder y Roger W. Cobb, "Formación de la agenda. El caso de la política de los ancianos", en Luis F. Aguilar, editor, "Problemas públicos y agenda de gobierno" (México: MAP, 1993), pp. 77 – 104.

Semana 9: Prueba. Octubre 16

Módulo 3: Implementación y resultados

Semana 10 : Octubre 23
- Toma de Decisiones.
- Diseño de alternativas.
- Decisiones, corrientes y ventanas de oportunidad
- ¿Cómo se adoptan las políticas públicas?
- Teorías sobre la toma de decisiones

Bibliografía

Araya, Eduardo, "**La Toma de Decisiones Políticas**. **El caso del Sector Salud"** pp. 9 - 36 Ediciones OPS/OMS, 1995.

Semana 11 y 12: Octubre 30 y Noviembre 6

- Ejecución de las políticas Públicas.
- Tipos de intervención
- Condiciones de implementación.
- Los problemas más comunes de la implementación.

Bibliografía:

Joan Subirats, "Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración" (Madrid: Ministerio para las Administraciones Públicas, 1994). Leer: CapítulosIV, V y VII; pp. 101 – 138 y 163 – 173.

Arnold J. Meltsner. **"La factibilidad política y el análisis de política", en** Luis F. Aguilar, editor, La hechura de las Políticas, México, Porrúa pp367 – 392.

Semana 13 : Noviembre 13
- Monitoreo de las políticas públicas.
- Seguimiento y coordinación de las políticas.
- Evaluación.
- Modificación y cambio o transformación de las políticas.
- Ejercicio práctico.

Semana 14: Noviembre 20
Discusión sobre la Política analizada. Integración instrumental

Semana 15: Prueba Noviembre 27

EVALUACIÓN

- Trabajos elaborados durante el desarrollo de los módulos.
- Elaboración individual de paper de aproximadamente 20 páginas de análisis de una política específica.
- 2 Pruebas durante el semestre.